

Қазақстан Республикасының Экология және  
табиғи ресурстар министрлігіПриказ Министра экологии и  
природных ресурсов Республики  
Казахстан от 30 сентября 2026  
года № 247-ПМинистерство экологии и природных ресурсов  
Республики Казахстан

## Об утверждении Методики по разработке программ управления коммунальными отходами

В соответствии с подпунктом 3) пункта 2 статьи 365 Экологического  
Кодекса Республики Казахстан **ПРИКАЗЫВАЮ:**

1. Признать утратившим силу приказ Министра экологии и природных  
ресурсов Республики Казахстан от 18 мая 2023 года № 154-п «Об утверждении  
Методических рекомендаций местным исполнительным органам по разработке  
программы по управлению коммунальными отходами».
2. Утвердить прилагаемую Методику по разработке программ управления  
коммунальными отходами.
3. Департаменту управления отходами Министерства экологии и природных  
ресурсов Республики Казахстан в установленном законодательством порядке  
обеспечить:
  - 1) направление настоящего приказа на государственном и русском языках в  
течение пяти рабочих дней со дня его подписания в Республиканское  
государственное предприятие на праве хозяйственного ведения «Институт  
законодательства и правовой информации Республики Казахстан» Министерства  
юстиции Республики Казахстан для официального опубликования и включения в  
Эталонный контрольный банк нормативных правовых актов Республики  
Казахстан;
  - 2) размещение настоящего приказа на интернет-ресурсе Министерства  
экологии и природных ресурсов Республики Казахстан после его официального  
опубликования.



QR-код содержит данные ЭЦП должностного лица РГП на ПХВ «ИЗПИ»

QR-код содержит ссылку на  
данный документ в ЭКБ НПА РК

4. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на курирующего вице-министра экологии и природных ресурсов Республики Казахстан.

5. Настоящий приказ вводится в действие после дня его первого официального опубликования.

**Министр**

**А. Куантыров**

приложение к приказу  
Министра экологии и  
природных ресурсов  
Республики Казахстан  
от « » 2026 года  
№

**Методика по  
разработке программы по управлению коммунальными отходами**

**Глава 1. Общие положения**

1. Настоящая Методика по разработке программы по управлению коммунальными отходами (далее - Методика) разработана в соответствии с подпунктом 3 пункта 2 статьи 365 Экологического Кодекса Республики Казахстан (далее - Кодекс) в целях обеспечения единого подхода к разработке программы по управлению коммунальными отходами (далее - Программа) и распространяет свое действие на местные исполнительные органы столицы, городов республиканского значения, районов, городов областного значения.

2. В настоящей Методике используются понятия, определенные в Кодексе, а также в Законе Республики Казахстан «О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан».

**Глава 2. Порядок разработки Программы и ее содержание**

3. Местные исполнительные органы организуют разработку и вносят на утверждение в местные представительные органы Программу и обеспечивают их выполнение на основании пункта 4 статьи 365 Кодекса.

4. Местные исполнительные органы обеспечивают участие общественности, субъектов предпринимательства и отраслевых объединений в разработке Программы путем организации ее публичного обсуждения.

5. Программа разрабатывается с учетом приоритетов национальных стратегических и программных документов, планов развития территории, а также поручений Главы государства Республики Казахстан.

6. Программа разрабатывается в соответствии с Кодексом и с учетом принципа иерархии, установленного статьей 329 Кодекса.

7. Программа разрабатывается на плановый период сроком не менее пяти лет.

8. Программа содержит характеристику системы обращения с коммунальными отходами столицы, городов республиканского значения, районов, городов областного значения.

Характеристика системы обращения с коммунальными отходами включает сведения:

1) о фактических и прогнозируемых объемах образования коммунальных отходов, их морфологическом составе, источниках образования, периодичности накопления, классификации и сезонных особенностях образования;

2) о существующих потоках движения коммунальных отходов, способах их накопления, сбора, транспортировки, сортировки, восстановления, обезвреживания и удаления, а также о доле отходов, направляемых на соответствующие операции;

3) об охвате населения услугами по обращению с коммунальными отходами;

4) о существующей инфраструктуре по обращению с коммунальными отходами, включая количество объектов, их проектную мощность, уровень загрузки, техническое состояние, соответствие требованиям законодательства Республики Казахстан и достаточность для обеспечения потребностей соответствующей территории;

5) о потребности в развитии инфраструктуры по обращению с коммунальными отходами, включая объекты обращения с отходами, контейнерный парк, специализированную технику, сортировочные линии, перерабатывающие мощности и объекты захоронения отходов.

Потребность в создании новой инфраструктуры определяется с учетом существующих и планируемых мощностей субъектов предпринимательства, уровня их фактической загрузки и возможности использования такой инфраструктуры на договорной основе.

Согласно статье 365 Кодекса под коммунальными отходами понимаются следующие отходы потребления: смешанные отходы и отдельно собранные отходы домашних хозяйств, включая, помимо прочего, бумагу и картон, стекло, металлы, пластмассы, органические отходы, древесину, текстиль, упаковку, использованные электрическое и электронное оборудование, батареи и аккумуляторы; смешанные отходы и отдельно собранные отходы из других источников, если такие отходы по своему характеру и составу сходны с отходами домашних хозяйств.

В Программе отходы природного происхождения, образующийся от населения в жилых домах, зола образующейся при использовании населением печного отопления в жилых домах, крупногабаритные, строительные и медицинские отходы образующиеся от населения учитываются наравне с коммунальными отходами.

Характеристика системы обращения с коммунальными отходами формируется на основании официальных статистических данных, результатов инвентаризации коммунальных отходов, сведений местных исполнительных органов и субъектов, осуществляющих деятельность по обращению с коммунальными отходами, и является основанием для определения целей, задач, целевых индикаторов и мероприятий Программы, а также потребности в развитии инфраструктуры по обращению с коммунальными отходами на соответствующей территории.

9. В Программе включается следующее:

- 1) географические особенности охватываемой территории;
- 2) инфраструктура по управлению коммунальными отходами, в частности о местах захоронения коммунальных отходов, в том числе меры по их закрытию и (или) рекультивации, а также оценку доли захороненных отходов, потенциально возможных к сортировке и переработке; о несанкционированных местах накопления отходов;

3) существующую ситуацию со сбором и вывозом от населения строительных, крупногабаритных, пищевых, медицинских отходов, отработанного электронного и электрического оборудования, предусмотренные статьей 351 Кодекса, соответствующую инфраструктуру по управлению данными видами отходов и текущие меры по развитию системы восстановления данных отходов.

По строительным отходам предусматривается оценка объемов образования (отходов строительства и сноса), существующей инфраструктуры их сбора, сортировки, переработки и возможности повторного использования полученных материалов;

4) информацию о количестве населения и динамики их роста;

5) организационные аспекты, связанные с управлением коммунальными отходами, включая мероприятия, направленные на предотвращение и минимизацию отходов, порядок реализации раздельного сбора (сухой, мокрой и опасной составляющих коммунальных отходов) транспортировке, сортировке, восстановлению и (или) удалению неопасных отходов;

6) описание распределения ответственности между государственными и частными субъектами, осуществляющими операции по управлению коммунальными отходами, меры по обеспечению создания и функционирования необходимой инфраструктуры для субъектов предпринимательства;

7) проводимые информационные разъяснительные работы и способы предоставления информации, ориентированной на широкую публику или на конкретную группу образователей отходов с целью предотвращения образования отходов и минимизации отходов, увеличения доли утилизации и переработки коммунальных отходов, информирования о проводимой работе со стороны местных исполнительных органов.

10. Программа включает следующие разделы:

1) введение - содержит общее сведения о регионе, в том числе количество населенных пунктов и данные о проживающем населении; описание мероприятий по управления коммунальными отходами, заложенных в действующих национальных стратегических, программных документах, планах развития территории и других аналогичных документов и обоснования необходимости разработки Программы на плановый период;

2) раздел Анализ текущего состояния управления коммунальными отходами содержит:

2.1) оценку текущего состояния управления коммунальными отходами в регионе, общие сведения о состоянии инфраструктуры в сфере управления коммунальными отходами (раздельный сбор, специализированная техника по транспортировке отходов, мощности по сортировке, переработке, полигоны твердых бытовых отходов), морфологический состав коммунальных отходов,

2.2) количественные и качественные показатели текущей ситуации с образованием, накоплением, восстановлением и удалением отходами в динамике за последние три года;

2.3) анализ управления коммунальными отходами в динамике за последние три года по классификации и способам накопления, сбора, транспортировки, сортировки, обезвреживания, восстановления и удаления коммунальных отходов, основные проблемы, тенденции и предпосылки на основе предварительного анализа сильных и слабых сторон, возможностей и угроз в сфере управления коммунальными отходами;

2.4) действующую нормативную базу по образованию и накоплению коммунальных отходов, тарифам на сбор, транспортировку, сортировку и захоронение твердых бытовых отходов; имеющие мероприятия по стимулированию и поддержке субъектов предпринимательства в сфере управления коммунальными отходами и другие необходимые сведения;

2.5) описание и анализ выделенных средств (местный и республиканский бюджеты, внебюджетные) в динамике за последние три года.

3) раздел Цели, задачи и целевые показатели содержит:

3.1) цели и задачи Программы, заключающиеся в достижении установленных показателей, направленных на постепенное сокращение объемов образования коммунальных отходов, увеличение доли восстановления коммунальных отходов и рекультивации полигонов;

3.2) пути достижения поставленных целей и решения задач наиболее эффективными и экономически обоснованными методами;

3.3) целевые показатели Программы, которые необходимо предоставить в виде количественных (выраженных в числовой форме) или качественных значений.

Целевые показатели определяются местными исполнительными органами с учетом действующих документов системы государственного планирования Республики Казахстан.

Целевые показатели, устанавливаемые в Программе, обеспечивают прогрессирующий результат совершенствования системы управления коммунальными отходами на уровне столицы, городов республиканского значения, районов, городов областного значения, в разбивке по годам. В данном разделе указываются базовые значения показателей, характеризующих текущее состояние управления отходами. Базовые показатели определяются как среднее значение показателя за три последних отчетных года.

Цели, задачи и показатели Программы являются обоснованными, контролируемые, проверяемыми и оцениваемыми.

4) Раздел Основные направления, пути достижения поставленных целей и задач содержит:

Пути достижения поставленных целей и решения стоящих задач, а также система мер, которая в полном объеме и в нужные сроки обеспечит достижение установленных целевых показателей.

Пути достижения и система мер включают организационные, научно-технические, технологические, а также экономические меры, направленные на совершенствование системы управления отходами.

Мероприятия по управлению коммунальными отходами, предусмотренные в Плане мероприятий по охране окружающей среды региона необходимо включать в данный раздел.

Основные направления реализации Программы определяются на основе выявленных проблем и возможностей развития сферы управления коммунальными отходами в регионе включают следующее:

- обеспечение соответствия системы управления коммунальными отходами требованиям законодательства Республики Казахстан;

- установление экономических обоснованных тарифов, их регулярный пересмотр, обеспечение прозрачности проведения тендеров и выбора поставщиков услуг;

- внедрение отдельного сбора отходов у источника образования (сухой, мокрой и опасных составляющих отходов, крупногабаритные отходы, отходы электронного и электрического оборудования, ртутьсодержащие отходы, медицинские, строительные отходы и другие отходы, предусмотренные статьей 351 Кодекса);

- модернизация и совершенствование материально-технической базы организаций, осуществляющих сбор, транспортировку, подготовку к повторному использованию, сортировку, обработку, переработку и (или) утилизацию отходов, системы сбора и транспортировки твердых бытовых отходов: закупка новых контейнеров и мусоровозов, строительство сортировочного комплекса и пунктов приема вторичного сырья;

- выделение земельных участков под строительство и (или) размещение объектов по управлению коммунальными отходами;

- внедрение дополнительной сортировки, совершенствование и развитие переработки и утилизации отходов (в том числе органических, пищевых, строительных отходов);

- экологически рациональное управление полигонами: закрытие, рекультивация старого полигона и строительство нового инженерного полигона твердых бытовых отходов, в том числе мусороперегрузочных пунктов для отдаленных населенных пунктов;

- мониторинг деятельности субъектов, осуществляющих сбор, транспортировку, сортировку, восстановление и удаление коммунальных отходов;

- усиление взаимодействия со всеми заинтересованными сторонами: населением, специализированными организациями по управлению коммунальными отходами, гражданским сектором, юридическими лицами, являющимися образователями отходов.

5) раздел Необходимые ресурсы содержит потребности в ресурсах для реализации Программы (финансово-экономические, материально-технические, трудовые) и источники их финансирования.

Источниками финансирования Программы являются местный бюджет, в том числе в соответствии со статьей 29 Экологического кодекса Республики Казахстан, прямые иностранные и отечественные инвестиции, оператор расширенных обязательств производителей (импортеров) (за счет средств, поступивших на его банковский счет от производителей и импортеров в виде утилизационного платежа в соответствии с подпунктами 15) и 17) пункта 1 статьи 388 Кодекса), гранты отечественных, международных финансовых экономических организаций или стран-доноров, кредиты банков второго уровня, и другие незапрещенные законодательством Республики Казахстан источники.

При указании в качестве источника финансирования из средств оператора расширенных обязательств производителей (импортеров), проект Программы подлежит согласованию с уполномоченным органом в области охраны окружающей среды.

6) раздел План мероприятий по реализации Программы, который является составной частью Программы и представляет собой совокупность действий и (или) мероприятий, направленных на достижение целей и задач Программы, с указанием показателей результатов по мероприятиям, с определением сроков, исполнителей, формы завершения, необходимых источников их финансирования, а также затрат на реализацию Программы.

План мероприятий включает организационные, экономические, научно-технические и другие мероприятия, результат реализации которых приведет к сокращению роста объемов образуемых отходов, постепенному сокращению накопленных отходов, увеличению доли восстановления коммунальных отходов и уменьшению негативного влияния отходов на окружающую среду.

11. Разработанная Программа соответствует следующим требованиям:

1) разрабатывается в целях предотвращения загрязнения окружающей среды;

2) содержит систему согласованных по срокам, ресурсам и исполнителям целей, задач, целевых показателей и мер, обеспечивающих эффективное управление отходами;

3) обеспечивает сбалансированность финансовых, трудовых и материальных ресурсов и источников их обеспечения;

4) излагается кратко и четко, в тезисном формате.

12. Положения указанные в пунктах 9 и 10 настоящей Методики, могут быть дополнены местными исполнительными органами при разработке Программы в зависимости от потребности региона и в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

### **Глава 3. Реализация и мониторинг Программ**

13. Реализация Программы осуществляется посредством выполнения плана мероприятий.

14. В целях информирования населения и общественности местный исполнительный орган на своем интернет-ресурсе размещает промежуточный отчеты о реализации Программы один раз в полугодие – до 15 августа, отчет за текущий отчетный период и годовой отчет – до 30 января, следующего за отчетным периодом. Годовой отчет формируется по итогам предыдущего года.

В отчете излагается описание реализованных мероприятий, достигнутые результаты, фактические затраты финансовых средств, направленные на реализацию и причины невыполнения мероприятий и (или) отсутствия результатов, запланированных на отчетный период.

15. По результатам годового отчета в случае невозможности достижения поставленных целей, задач и целевых показателей местные исполнительные органы принимают меры, направленные на:

1) повышение эффективности реализации запланированных мероприятий в целях достижения установленных целей и задач Программы;

2) принятие мер по выявленным проблемным вопросам;

3) местные исполнительные органы направляют отчет о реализации Программы, ежегодно по состоянию на 31 декабря в срок до 1 марта следующего года в уполномоченный орган охраны окружающей среды.

16. Программа и ее отчеты по реализации должны быть доступны для общественности путем размещения на общедоступном интернет-ресурсе.